УТВЕРЖДЕНА

постановлением Собрания депутатов

МО «Дахадаевский район»

от 29.06.2015 № 01-06-V1-СД-3

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В МО «ДАХАДАЕВСКИЙ РАЙОН» НА 2015-2017 ГОДЫ»**

**ПАСПОРТ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Муниципальная целевая программа «Развитие малого и среднего предпри­нимательства в МО «Дахадаевский район» на 2015-2017 годы» (далее - Программа) |
| Основание для разработки Программы | распоряжение Администрации МО «Дахадаевский район» от 25 января 2012 г. №10-р |
| Государственный заказчик Программы | Администрация МО «Дахадаевский район» |
| Разработчик Программы | Отдел экономики Администрации МО «Дахадаевский район» |
| Цели Программы | - создание благоприятных экономических, правовых и социально-трудовых условий для динамичного развития малого и среднего предпринимательства на территории района;  - обеспечение конкурентоспособности субъ­ектов малого и среднего предпринима­тельства, развитие инновационного предпринимательства;  - оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг), результатов интеллектуальной деятельности на рынки района, Республики Дагестан, Российской Федерации;  - вовлечение широких слоев населения в предпринимательскую деятельность |
| Основные задачи Программы | -создание системы устойчивой, взаимосвязанной инфраструктурной поддержки бизнеса; |

|  |  |
| --- | --- |
| Важнейшие целевые индикаторы и показатели Программы  Сроки и этапы реализации Программы  Объемы и источники финансирования Программы  Ожидаемые результаты реализации Программы и показатели ее социально­экономической эффективности    Контроль за реализацией Программы | -развитие институтов микрокредитования и предоставления поручительств;  -развитие системы подготовки кадров и повышение их квалификации, повышение уровня предпринимательской грамотности;  -укрепление социального статуса пред­принимательства;  -поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства производителей товаров (работ, услуг);  -стимулирование и поддержка инно­вационных проектов субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе содействие повышению энергоэффективности производства, развитию лизинга оборудования;  -поддержка молодежного предпринимательства;  -поддержка начинающих предпринимателей; -имущественная поддержка предпринима­телей;  -стимулирование инновационной активности предпринимательства, содействие внед­рению инновационных разработок, органи­зации их промышленного производства и практического использования;  -стимулирование продвижения продукции предприятий малого и среднего предпринимательства на региональные и международные рынки  -увеличение числа малых и средних предприятий;  -увеличение объема налоговых поступлений в консолидированный бюджет МО «Дахадаевский район»  -повышение доли занятых на малых и средних предприятиях в общей численности занятых в экономике района; -рост оборота малых и средних предприятий  -1 этап (2015-2016 годы) - завершение формирования целостной системы, обеспе­чивающей развитие малого и среднего пред­принимательства в районе, в том числе:  -развитие имеющихся и внедрение новых кредитно-финансовых технологий;  -создание и совершенствование инфра­структуры поддержки предпринимательства на республиканском и муниципальном уровне;  -II этап (2016-2017 годы) - обеспечение устойчивого роста малого и среднего предпринимательства в целом, существенная структурная перестройка данной сферы в пользу производственных и высоко- технологичных видов деятельности; -формирование единой системы мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, реализуемых на муниципальном уровне; -увеличение доли малого и среднего предпринимательства в валовом региональном продукте.  -общий объем финансирования -0,0 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 0,0 млн. рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 0,0млн. рублей, средства местного бюджета – 0,0 млн. рублей,  - увеличение числа малых и средних предприятий до 120 ед.;  - увеличение объема налоговых поступлений в консолидированный бюджет района  до 10,2 млн. рублей; - повышение доли занятых на малых и средних предприятиях в общей численности занятых в экономике района с 3,5 до 6 проц.; - рост оборота малых и средних предприятий до 520,0 млн рублей  - контроль за реализацией Программы осуществляет администрация МО «Дахадаевский район», ее отдел экономики |

**1. Характеристика проблемы, на решение которой**

**направлена Программа**

Малый и средний бизнес является важнейшим сектором экономики, способным оказывать существенное влияние на социально-экономическое развитие общества.

Вместе с тем у малого и среднего бизнеса в районе имеется ряд проблем, характерных для российского предпринимательства в целом, усугубляемых последствиями мирового финансово-экономического кризиса, в том числе:

- нехватка производственных и офисных помещений; - рост цен на энергоносители и сырье; - низкое качество транспортной и логистической инфраструктуры; - недостаточность собственных средств для развития и высокая стоимость заемных средств; - нехватка квалифицированных специалистов; - административные барьеры, низкий уровень правовой защиты предпринимателей; - высокая доля нелегального предпринимательства; - неразвитость производственной и инновационной инфраструктуры поддержки бизнеса.

Указом Президента Республики Дагестан от 30 декабря 2010 г. .№ 299 «О Программе деятельности Правительства Республики Дагестан на период до 2017 года» в числе приоритетов деятельности Правительства Республики Дагестан, направленной на поддержку малого и среднего предпринимательства, определены:

создание партнерских отношений между органами местного самоуправления, общественными организациями и объединениями предпринимателей, организациями инфраструктуры поддержки малого бизнеса;

приоритетная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, реализующих социально значимые для района проекты;

формирование и развитие единого информационного пространства предпринимательства, совершенствование правового пространства;

развитие системы подготовки кадров и повышение их квалификации; укрепление социального статуса предпринимательства;

создание комплексной инфраструктуры содействия развитию малого и среднего предпринимательства;

стимулирование инновационной активности субъектов малого и среднего предпринимательства, развитие их технологического потенциала путем оказания поддержки высокоэффективным наукоемким, инновационным проектам;

противодействие избыточным административным барьерам, сдерживающим развитие малого и среднего предпринимательства.

На предприятиях малого и среднего бизнеса занято (без внешних совместителей) 133 человек, что составляет 2,0 проц. от всего экономически активного населения района.

Оборот малых и средних предприятий в 2014 году достиг 490,8 млн. рублей, что на 16,8 проц. больше оборота предыдущего года.

Сложившаяся отраслевая структура малого и среднего предпринимательства, численность занятых на малых и средних предприятиях и объем выручки реализации продукции (товаров, работ, услуг) свидетельствуют о его преимущественном развитии в сфере торговли, ремонта автотранспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования.

Налоговые поступления от деятельности субъектов малого предпринимательства в консолидированный бюджет района в 2014 году составили 66,3 млн. рублей.

Наконец 2014 года в районе осуществляют свою деятельность 696 субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе 436 предпринимателей и 260 малых предприятий. Всего занято в предпринимательском секторе 1439 человек.

торговли и предоставления бытовых услуг.

Нормативно-правовое регулирование поддержки и развития малого и среднего предпринимательства осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и Законом Республики Дагестан от 16 июля 2008 года № 34 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан». Деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства также регулируется другими нормативными правовыми актами органов государственной власти республики по различным вопросам хозяйственной, градостроительной, имущественной, экономической политики.

В Республике Дагестан приняты практически все необходимые нормативные правовые акты, способствующие развитию малого и среднего предпринимательства. Существенно расширены возможности по применению субъектами малого предпринимательства специальных налоговых режимов.

Несмотря на достижение определенных результатов в этой сфере, в районе остается нерешенным ряд проблем в формировании благоприятной среды для развития малого и среднего предпринимательства, связанных с нехваткой помещений, финансовых средств для дальнейшего развития, высоким уровнем налогообложения, проверками различных контролирующих органов. В посткризисный период устойчивость бизнеса многих малых предприятий без масштабной государственной поддержки оказалась на критически низком уровне, что могло привести к банкротству части из них, увеличению числа высвобождаемых работников, следовательно, повышению уровня безработицы, ухудшению в целом социально-экономической ситуации в районе.

Реализация государственной политики в области поддержки малого и среднего предпринимательства, основанной· на программно-целевом подходе, при котором мероприятия взаимоувязаны по срокам, ресурсам и исполнителям, в сочетании с действенной системой управления и контроля позволит не только достичь целевых показателей, но и создаст предпосылки для дальнейшего, более динамичного развития этого сектора экономики. С развитием малого и среднего предпринимательства связаны улучшение инвестиционной привлекательности региона, рост валового регионального продукта. Кроме того, предпринимательство является мощным инструментом инновационного развития района.

Комплексный характер взаимосвязанных проблем в секторе малого и среднего предпринимательства определяет в качестве единственно возможного программно-целевой метод их решения, предполагающий увязку в рамках единой программы мероприятий по целям, содержанию работ, их исполнителям и ресурсам.

Использование программно-целевого метода и построение вертикальной модели финансового обеспечения региональной и муниципальной программ, имеющих увязанные сроки реализации, позволит обеспечить преемственность реализуемых форм поддержки, увеличить объем их оказания, оценить результативность принимаемых в комплексе мер по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства.

**2. Основные цели, задачи, индикаторы и показатели Программы**

Основными целями Программы являются:

- создание благоприятных экономических, правовых и социально-трудовых условий для динамичного развития малого и среднего предпринимательства на территории района;

- обеспечение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства, развитие инновационного предпринимательства;

- оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг), результатов интеллектуальной деятельности на рынке района и РД;

- вовлечение широких слоев населения в предпринимательскую деятельность.

Для реализации указанных целей требуется решение следующих задач:

- совершенствование нормативного правового пространства;

-развитие институтов микрокредитования и предоставления поручительств; - стимулирование и поддержка инвестиционных проектов субъектов малого и среднего предпринимательства в приоритетных для района областях;

- развитие системы подготовки кадров и повышение их квалификации, повышение уровня предпринимательской грамотности;

- стимулирование и поддержка инновационных проектов субъектов малого и среднего предпринимательства, содействие внедрению инновационных разработок, организации их производства и практического использования;

- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства производителей товаров (работ, услуг);

-стимулирование продвижения продукции предприятий малого и среднего предпринимательства на региональные и международные рынки;

- стимулирование отношений субконтрактации крупных и малых предприятий;

- создание на территории района устойчивой, взаимосвязанной, многоуровневой системы инфраструктурной поддержки бизнеса;

- информирование населения района о мерах по поддержке бизнеса и условиях ее предоставления, проведение мероприятий по повышению правового уровня субъектов малого и среднего предпринимательства; - поддержка начинающих, в том числе молодых, предпринимателей;

- содействие в организации и развитии деятельности общественных и профессиональных объединений предпринимателей.

В таблице 1 приведены целевые индикаторы и показатели Программы.

Таблица 1.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование целевого индикатора и показателя | Единица измере ния | Базовый 2014 год | Годы реализации Программы | | |
| 2015 | 2016 | 2017 |
| Увеличение числа малых и средних предприятий  (индивидуальные  предприниматели) | ед. | 260  (436) | 133  (493) | 145  (525) | 152  (552) |
| Увеличение объема налоговых поступле­ний в консолидиро­ванный бюджет района | тыс. руб. | 66309,0 | 66215,0 | 67000,0 | 67000,0 |
| Повышение доли занятых на малых и средних предприяти­ях в общей числен­ности занятых в экономике района | проц. | 2 | 2,8 | 3,3 | 3,8 |
| Рост оборота малых и средних предприятий | млн руб. | 490,8 | 505,5 | 548,6 | 576,1 |

Программа разрабатывается на среднесрочный период - 2015-2017 годы.

1 этап - 2015-2016 годы. В данный период на муниципальном уровне должно быть обеспечено безусловное исполнение норм и требований законодательства в сфере малого и среднего предпринимательства.

Данный этап должен характеризоваться динамичными структурными изменениями в сфере малого и среднего предпринимательства. Предполагается завершить формирование целостной системы, обеспечивающей развитие малого и среднего предпринимательства в районе, в том числе:

- развить имеющиеся и внедрить новые кредитно-финансовые технологии;

- создать и совершенствовать инфраструктуру поддержки малого предпринимательства на муниципальном уровне.

II этап - 2016-2017 годы. Этот этап обеспечивает устойчивый рост малого и среднего предпринимательства в целом, существенную структурную перестройку данной сферы в пользу производственных и высокотехнологичных видов деятельности. Формируется единая система мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, реализуемых на муниципальном уровне. Увеличивается доля малого и среднего предпринимательства в валовом региональном продукте.

С учетом происходящих в экономике реформ мероприятия могут быть скорректированы в установленном порядке.

**3. Перечень программных мероприятий**

Государственная поддержка осуществляется по следующим направлениям:

-создание благоприятной внешней среды для развития малого и среднего предпринимательства;

-кредитно-финансовая поддержка малого и среднего предприниматель­ства; -создание и развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства; - информационно-образовательное обеспечение малого и среднего предпринимательства;

- развитие инновационного предпринимательства;

- развитие молодежного предпринимательства.

Перечень мероприятий Программы приведен в приложении №1 к Программе.

Приоритетными направлениями поддержки являются:

- производственная и инновационная деятельность; - производство и переработка сельскохозяйственной продукции;

-ремесленная деятельность; - строительство; - деятельность в сфере образования и здравоохранения;

- развитие туризма;

- жилищно-коммунальное хозяйство;

- повышение квалификации, образовательного и правового уровня предпринимателей;

- поддержка начинающих предпринимателей;

-создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

Условия, порядок и сроки оказания государственной поддержки, а также нормативы предоставления средств районного бюджета устанавливаются постановлениями Администрации МО «Дахадаевский район».

**4. Обоснование ресурсного обеспечения Программы**

Реализация мероприятий Программы осуществляется за счет бюджетных и внебюджетных источников, в том числе:

средства федерального бюджета;

средства республиканского бюджета Республики Дагестан (объем устанавливается законом Республики Дагестан о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год);

средства местного бюджета;

средства предпринимателей (учитываются по итогам конкурсного отбора предпринимательских проектов), организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства (учитываются по итогам конкурсного отбора проектов организаций инфраструктуры).

**5. Объемы и источники финансирования Программы**

1. Общий объем финансирования Программы составляет 93,698 млн рублей (таблица 2).

Объем и источники финансирования мероприятий Программы будут ежегодно уточняться исходя из возможностей республиканского бюджета Республики Дагестан и районного бюджета.

Таблица 2

(млн. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники  финансирования | Всего | По годам | | |
| 2015 | 2016 | 2017 | |
| Федеральный бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | |
| Республиканский бюджет Республики Дагестан | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | |
| Местный бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | |
| Всего: | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | |

**6. Механизм реализации Программы**

Текущее управление реализацией Программы осуществляет Администрация МО «Дахадаевский район».

Администрация МО «Дахадаевский район»:

утверждает ежегодные планы выполнения программных мероприятий; заключает государственные контракты (договоры) с исполнителями мероприятий, определенными на конкурсной основе и по итогам проведенных торгов в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также в соответствии с условиями, порядками и правилами, утвержденными федеральными и республиканскими нормативными правовыми актами;

координирует деятельность органов местного самоуправления в районе по подготовке и реализации программных мероприятий;

в установленном порядке представляет отчеты о расходовании средств республиканского бюджета Республики Дагестан в Правительство Республики Дагестан, Министерство финансов Республики Дагестан, Министерство экономики Республики Дагестан.

Администрация МО «Дахадаевский район» является главным распорядителем средств республиканского бюджета Республики Дагестан, выделяемых на реализацию Программы.

Контроль за реализацией Программы осуществляет Администрация МО «Дахадаевский район».

**7. Оценка социально-экономической и экологической эффективности Программы**

Реализация мероприятий Программы в комплексе с сопутствующими мерами на муниципальном уровне позволит:

сократить численность безработных;

создать условия по обеспечению социальных прав и гарантий граждан;

обновить основные фонды малого и среднего предпринимательства; повысить рыночную устойчивость ряда основных отраслей экономики в условиях жесткой конкуренции с товаропроизводителями из других регионов, в том числе сельского хозяйства, пищевой промышленности;

повысить производительность труда;

увеличить размер налоговых отчислений от деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;

повысить долю малых и средних предприятий, получающих государственную поддержку;

содействовать коммерциализации инновационных проектов и продвижению инновационной продукции на региональном и межрегиональном уровне;

увеличить долю малого и среднего предпринимательства в валовом региональном продукте.

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется путем сравнения:

фактически достигнутых значений целевых индикаторов с запланированными по данным управления статистики МО «Дахадаевский район»;

фактического объема финансирования с запланированным;

фактического выполнения мероприятий с запланированными.

В целом эффект от успешной реализации мероприятий Программы заключается в создании благоприятного предпринимательского климата на территории района, формировании широкого слоя предпринимателей, существенно влияющего на социально-экономическое развитие МО «Дахадаевский район».

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_